

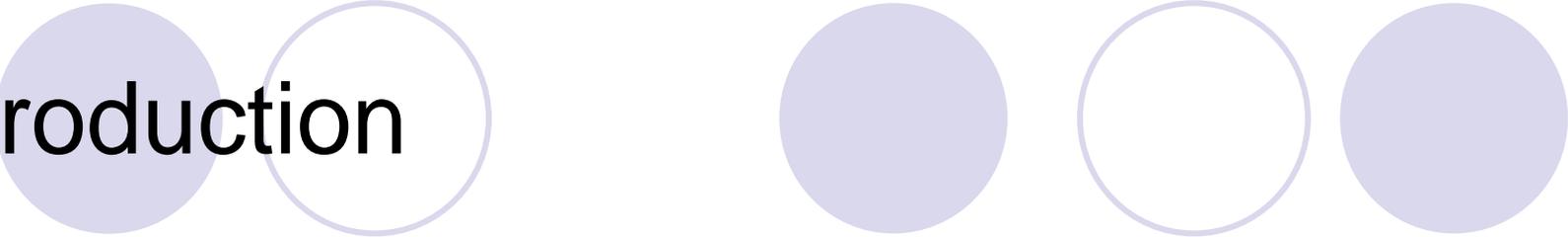


# L'Europe de l'électricité: Le cadre réglementaire

Andras Palasthy  
LL.M.Eur., MIBL  
andraspalasthy@bluemail.ch

# Plan de l'exposé

- Introduction
- Niveaux d'intégration
- Le marché intérieur de l'Union Européenne (UE)
- Les relations Suisse-UE
- Questions & réponses

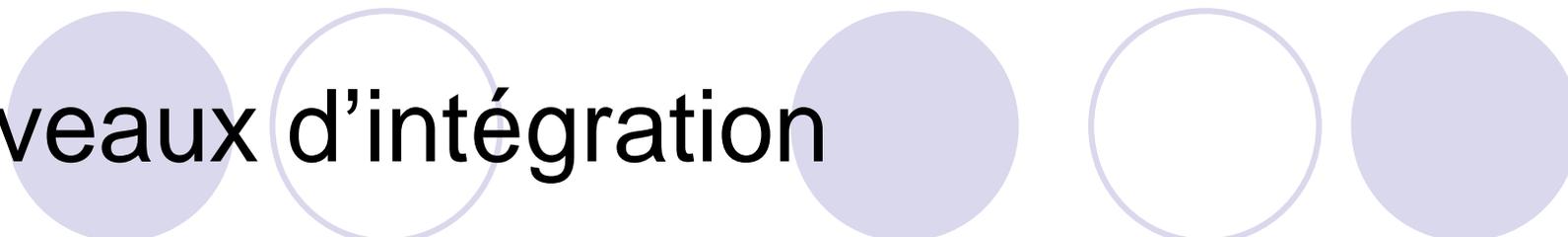


# Introduction

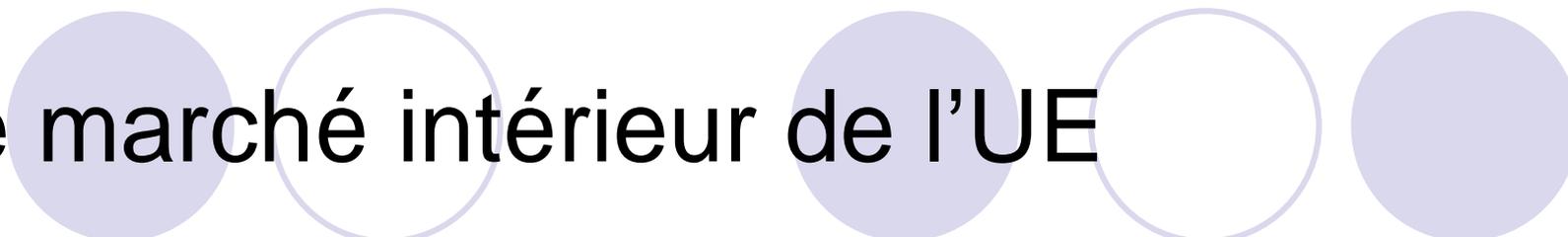
*« Like Asterix's village of indomitable Gauls, the Swiss electricity market represents a small outpost of stubborn resistance to European norms »*

(Elektrowatt-Ekono, 30.8.2004)

# Niveaux d'intégration



- Coopération interétatique
  - GATT (1947) / OMC (1994)
  - Energy Charter Treaty (1994)
  - Union Européenne (CECA, 1951; CEE, Euratom, 1957)
- Coopération interentreprises
  - Eurelectric (ex UNIPEDE, 1925)
  - UCTE (ex UCPTTE, 1951)
  - ETSO (1999) – CBT Agreement (2002)



# Le marché intérieur de l'UE

- Fondements de la politique énergétique
- Historique du marché intérieur de l'électricité
- Mesures législatives
- Bilan du processus d'intégration et nouveaux défis

# UE: Fondements de la politique énergétique

- *De lege lata*: Absence de base légale spéciale
- Bases légales par défaut:
  - Marché intérieur (art. 14 et 95 TCE)
  - Politique de l'environnement (art. 174ss TCE)
  - Politique de concurrence (art. 81 ss TCE)
  - Politique des réseaux transeuropéens (art. 154 ss TCE)
- Compétence exclusive / partagée et principe de subsidiarité (art. 5 TCE)

# UE: Fondements de la politique énergétique

- Unanimité pour toute mesure affectant sensiblement le « *fuel mix* » et la structure générale de l'approvisionnement (art. 175 par. 2 TCE)
- Objectifs politique énergétique:
  - Sécurité de l'approvisionnement
  - Prix abordables pour consommateurs
  - Protection de l'environnement
  - Concurrence

# UE: Fondements de la politique énergétique

*De lege ferenda:*

*« Dans le cadre de l'établissement ou du fonctionnement du marché intérieur et en tenant compte de l'exigence de préserver et d'améliorer l'environnement, la politique de l'Union dans le domaine de l'énergie vise:*

*a) à assurer le fonctionnement du marché de l'énergie;*

*b) à assurer la sécurité de l'approvisionnement énergétique dans l'Union, et*

*c) à promouvoir l'efficacité énergétique et les économies d'énergie ainsi que le développement des énergies nouvelles et renouvelables »*

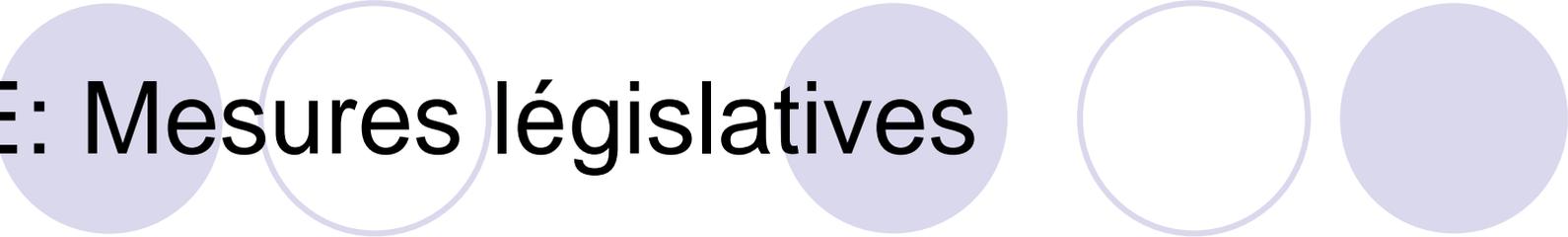
(art. III-256, par. 1er Constitution du 29.10.2004)

# UE: Historique du marché intérieur de l'électricité

<b>1957</b>	Traités CEE et Euratom
<b>1986</b>	Acte unique prévoyant la création du « <i>marché intérieur</i> » au 31.12.1992
<b>1988</b>	« <i>Working document</i> » de la Commission concernant le secteur de l'énergie
<b>1989</b>	Commission examine monopoles nationaux des secteurs gaz/électricité
<b>1990</b>	Directive 90/547 transit d'électricité sur les grands réseaux

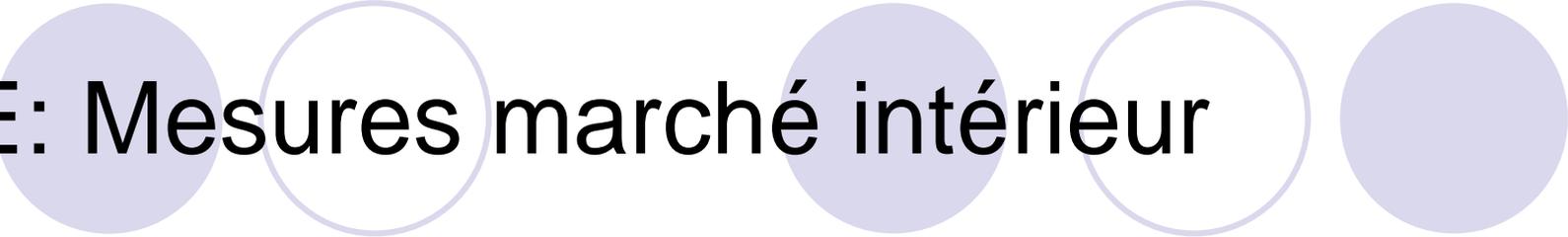
# UE: Historique du marché intérieur de l'électricité

<b>1992</b>	Commission propose une directive d'ouverture du marché ( <i>neg. TPA</i> )
<b>1994</b>	Commission attaque les monopoles nationaux devant la CJCE
<b>1996</b>	Adoption de la 1ère directive d'ouverture des marchés (Dir. 96/92)
<b>2003</b>	Adoption de la 2e directive d'ouverture des marchés (Dir. 2003/54)
<b>2004</b>	Signature du Traité constitutionnel prévoyant une base légale spéciale



# UE: Mesures législatives

- Les mesures marché intérieur
- Les mesures relevant de la politique de concurrence
- Les mesures relevant de la politique environnementale
- Les mesures relevant de la politique des réseaux transeuropéens (RTE)



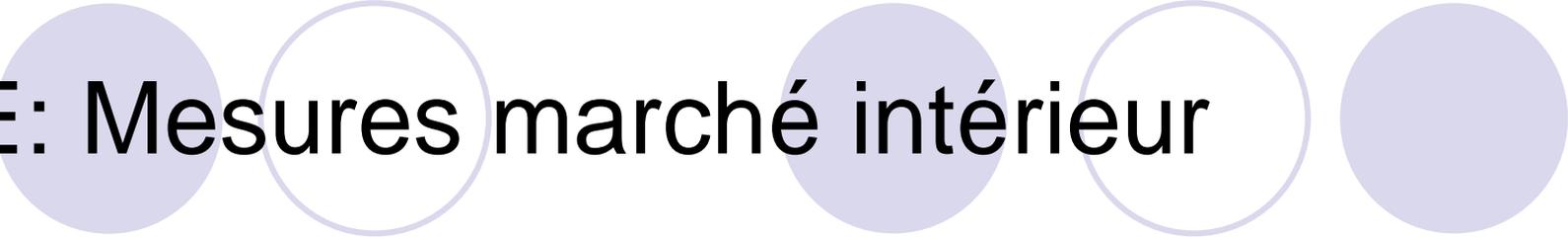
# UE: Mesures marché intérieur

- Dir. 2003/54 règles communes pour le marché intérieur de l'électricité
- Règl. 1228/2003 conditions d'accès au réseau pour les échanges transfrontaliers d'électricité
- Dir. sécurité de l'approvisionnement en électricité et investissements dans les infrastructures (proposition)

# UE: Mesures marché intérieur

## Dir. 2003/54 marché intérieur:

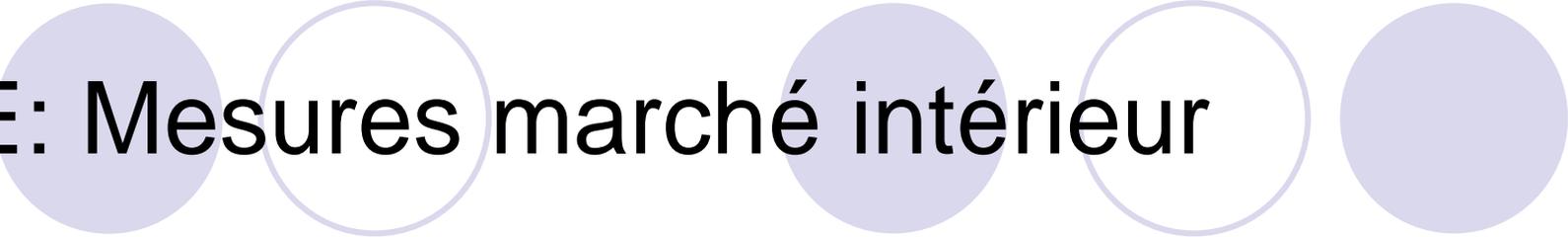
- Régulateur indépendant
- Regulated TPA
- Séparation verticale et dissociation comptable («*unbundling* »)
- Obligations de services publics (OSP):
  - Service universel
  - Raccordement au réseau
  - Protection consommateurs vulnérables
  - Indication du « *fuel mix* »



# UE: Mesures marché intérieur

## Règl. 1228/2003 échanges transfrontaliers:

- Compensations entre GRT
- Redevances d'accès dues par utilisateurs des réseaux (fournisseurs/acheteurs)
- Gestion de la congestion
- Régime spéciale pour nouveaux interconnecteurs (« *merchant lines* »)



# UE: Mesures marché intérieur

Dir. sécurité de l'approvisionnement et investissements (proposition 10.12.2003):

- Définition de politiques nationales et d'objectifs en matière de capacités
- Obligation pour les GRT de soumettre une stratégie d'investissements
- Droit d'intervention des régulateurs nationaux:
  - Amendes
  - Injonctions
  - Exécution par un tiers

# UE: Mesures relevant de la politique de concurrence

- Règles applicables aux entreprises:
  - Ententes et abus de position dominante (art. 81-82 TCE)
  - Contrôle des concentrations (règl. 139/2004)
- Règles applicables aux Etats membres:
  - Contrôle des aides d'Etat (art. 87-89 TCE)
  - Contrôle d'autres mesures étatiques (art. 10 et 86 TCE)

# UE: Mesures relevant de la politique de concurrence

## Ententes et abus de position dominante:

- Accords horizontaux:

- Synergen (2002) – JV de production
- E.ON-Verbund (2002) – JV limitée à la production

- Accords verticaux:

- Contrats d'approvisionnement – clauses d'achat exclusif (Almelo, 1994)
- Réservation de capacités de réseaux

# UE: Mesures relevant de la politique de concurrence

## Contrôle des concentrations:

- Intégration horizontale:

- Verbund-Energie Allianz (11.6.2003)

- EDF-EnBW (7.2.2001)

- VEBA-VIAG (13.6.2000)

- Intégration verticale:

- EDP/ENI-GDP (9.12.2004)

# UE: Mesures relevant de la politique de concurrence

Règles applicables aux Etats membres:

- Aides d'Etat (art. 87-89 TCE)
  - Lien avec question des « *stranded costs* »
  - Lien avec financement du service public
  - Lien avec promotion des énergies renouvelables
- Autres mesures étatiques (art. 10 et 86 TCE)
  - Droits exclusifs et spéciaux accordés par l'Etat

# UE: Mesures relevant de la politique environnementale

- Dir. 2001/77 promotion de l'électricité produite à partir de sources renouvelables
- Dir. 2004/8 promotion de la cogénération sur la base de la demande de chaleur utile
- Dir. 2003/87 système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre

# UE: Mesures relevant de la politique environnementale

## Dir. 2001/77 – green power:

- Objectif pour 2010: 21% (2001: 15,2%)
- Fixation d'objectifs indicatifs nationaux
- Instauration de régimes de soutien:
  - « *feed in laws* »
  - « *green certificates* »
  - Fiscalité/subventions *etc.*
- Garantie d'accès au réseau
- Système de garantie d'origine
- Point de la situation à fin 2005

# UE: Mesures relevant de la politique environnementale

## Dir. 2004/8 cogénération:

- Promotion de la cogénération à haut rendement (« *combined heat & power* »)
- Garantie d'origine du courant
- Régimes de soutien
- Accès au réseau et « *balancing power* »
- Point de la situation en février 2008

# UE: Mesures relevant de la politique environnementale

## Dir. 2003/87 quotas d'émission CO2:

- Production d'émissions soumise à autorisation depuis le 1.1.2005
- Allocation de quotas d'émission selon plans nationaux (12'000 installations)
- Transférabilité des quotas
- Sanctions
  - 40 €, puis 100 €/ tonne

# UE: Mesures relevant de la politique des réseaux transeuropéens (RTE)

- Décision 1229/2003 orientations relatives aux RTE
- Proposition de décision du 10.12.2003

# UE: Mesures relevant de la politique des réseaux transeuropéens (RTE)

## Décision 1229/2003 orientations RTE énergie:

- Lignes à haute tension/liaisons sous-marines si transport interrégional/international
- Définition de projets prioritaires
- Eligibilité pour concours financier max. de l'UE de 10%

# UE: Mesures relevant de la politique des réseaux transeuropéens (RTE)

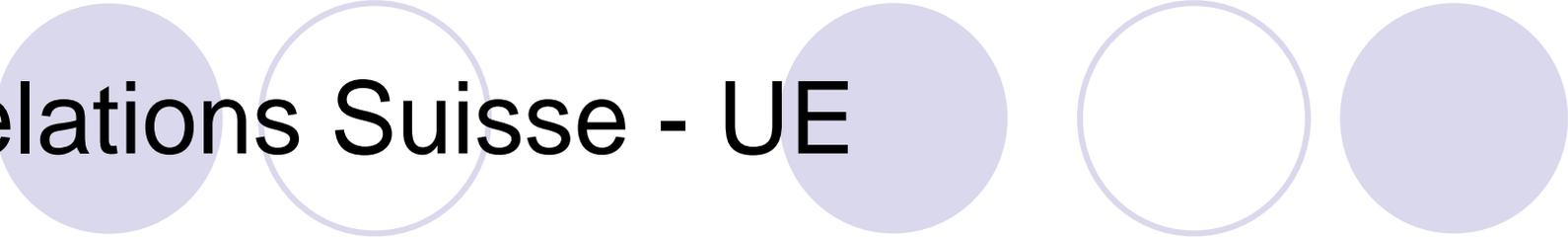
## Proposition du 10.12.2003 orientations RTE énergie:

- Inclusion de nouveaux projets
- « *Coordinateur européen* » et « *Déclaration d'intérêt européen* » pour projets prioritaires
- Augmentation du plafond communautaire de 10% à 20%.

# UE: Bilan du processus d'intégration et nouveaux défis

- Prix de l'énergie
- Taux de concentration sur les marchés
- Degré d'interconnexion entre Etats membres
- Commerce transfrontalier / congestions
- Investissement dans la production
- Question de la fiscalité

# Relations Suisse - UE

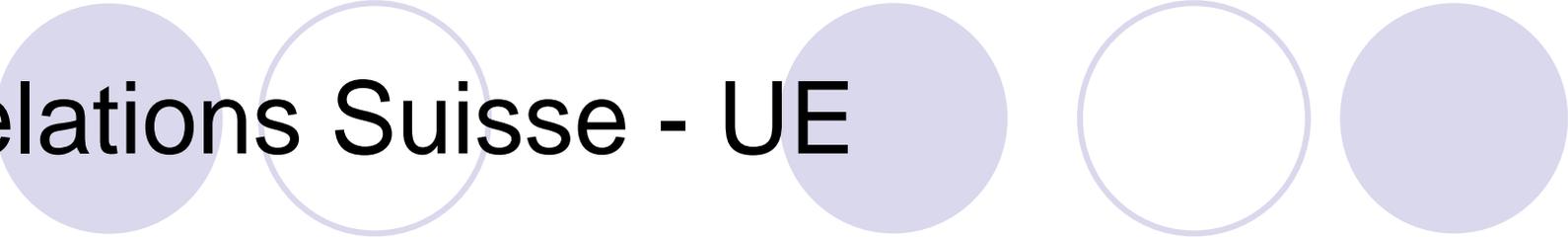


## Ouverture en Suisse:

- LCart: arrêt EEF du 17.6.2003
- Projets LApEI et LIE (3.12.2004)

## Frictions / conflits:

- Conflits commerciaux avec l'Italie (2001)
- Black out en Italie (sept. 2003)
- Doléances de l'EFET (2004)



# Relations Suisse - UE

## Doléances de l'EFET (2004):

- « *EFET members lack necessary data about operation of the Swiss high voltage transmission grids* »
- « *EFET members encounter an absence of clear, uniform and operational procedures* »
- « *Cooperation mechanisms as between TSOs require further clarification* »
- « *There is no clarity in charges for transmission on Swiss high voltage grids* »
- « *The unbundling status is not clear* »

# Relations Suisse - UE

## Intérêts UE:

- Transit vers l'Italie (tarifs, capacités)
- Exportations en Suisse
- Sécurité du système

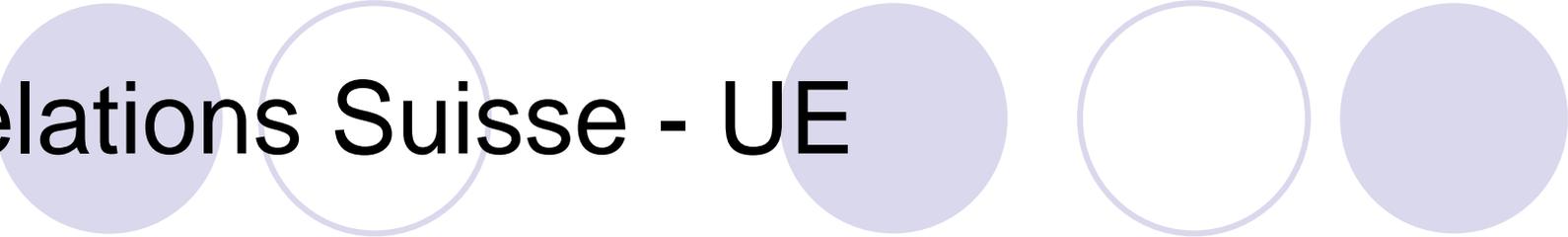
## Intérêts Suisse:

- Participation au système CBT
- Exportations dans l'UE (*green power, peak load*)
- Sécurité du système

# Relations Suisse - UE

## Cadre juridique actuelle:

- Accord de libre échange de 1972 (ALE):
  - Libre circulation des marchandises
  - Règles de concurrence (art. 23)
  - Comité mixte
- GATT / OMC:
  - MFN
  - Traitement national
- Energy Charter Treaty



# Relations Suisse - UE

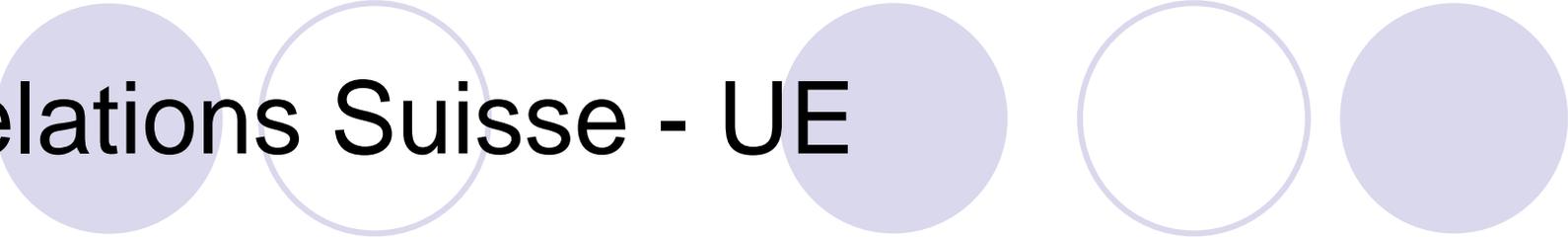
## Accord bilatéral – questions à l'ordre du jour:

- Transit
- Accès au marché
- Harmonisation des standards de sécurité
- Reconnaissance mutuelle de la certification du courant vert

# Relations Suisse - UE

## Accord bilatéral – Transit:

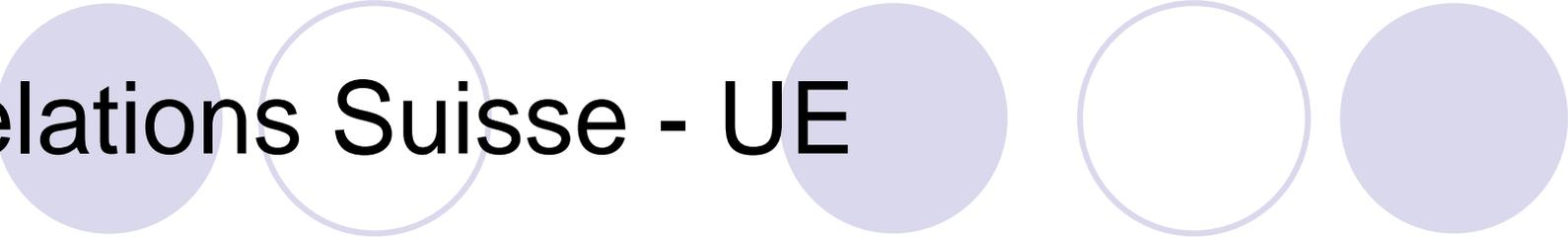
- Compensations financières
- Gestion de la congestion :
  - Systèmes de gestion (« *pro rata rationing* », « *auctioning* » etc.)
  - affectation des recettes d'enchères de capacité.
  - Statut des contrats historiques (31.10.2002).



# Relations Suisse - UE

## Accord bilatéral – Accès au marché:

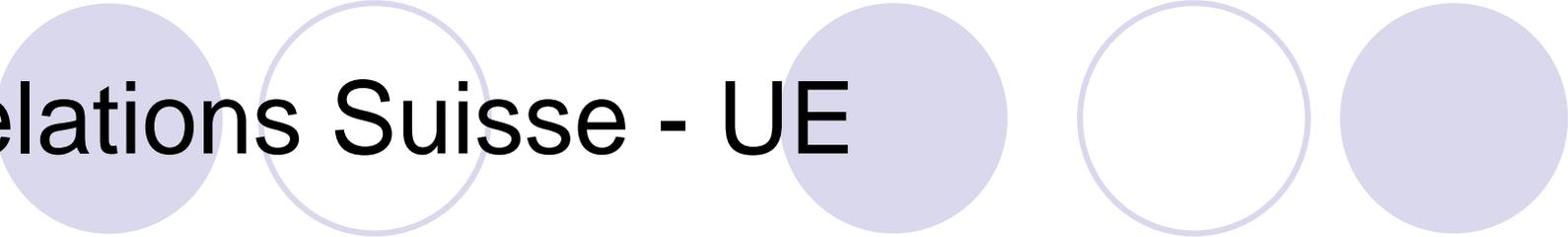
- Exigences de l'UE :
  - « *Level playing field* » : (1) reg. TPA, (2) Unbundling, (3) Régulateur indépendant.
  - respect des standards environnementaux
- Clause de réciprocité :
  - Dir. 2003/54 (régime intracommunautaire) : « *quantitative* » et « *qualitative reciprocity* »
  - Situation vis-à-vis Etats tiers : (1) Compatibilité avec droit communautaire (pol. commerciale commune), (2) Compatibilité avec ALE (art. 16), (3) Compatibilité avec GATT/ECT.



# Relations Suisse - UE

## Accord bilatéral – Harmonisation des standards de sécurité:

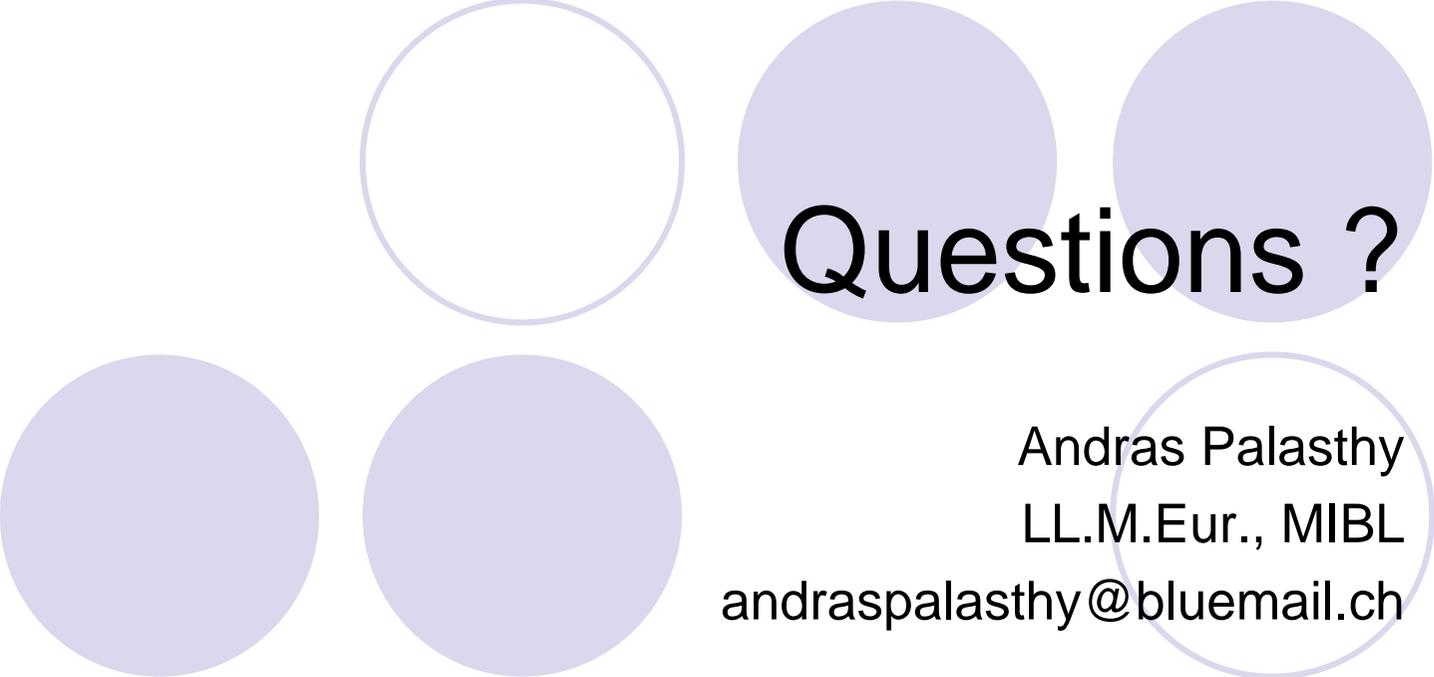
- Cf. standards de l'UCTE – Operations Handbook
- Cf. projet de Dir. sécurité de l'approvisionnement



# Relations Suisse - UE

## Accord bilatéral – Reconnaissance des certificats:

- Suisse: Révision de l'OEn (1.1.2005)
- UE: Dir. 2001/77



# Questions ?

Andras Palasthy  
LL.M.Eur., MIBL  
[andraspalasthy@bluemail.ch](mailto:andraspalasthy@bluemail.ch)