

Mise en œuvre de la Société 2000 watts à échelle d'une agglomération : l'exemple franco-valdo-genevois

Catherine Lavallez
UniLausanne – UPMF Grenoble

UniGE –Groupe énergie, Batelle
5 mai 2011

Plan de la présentation

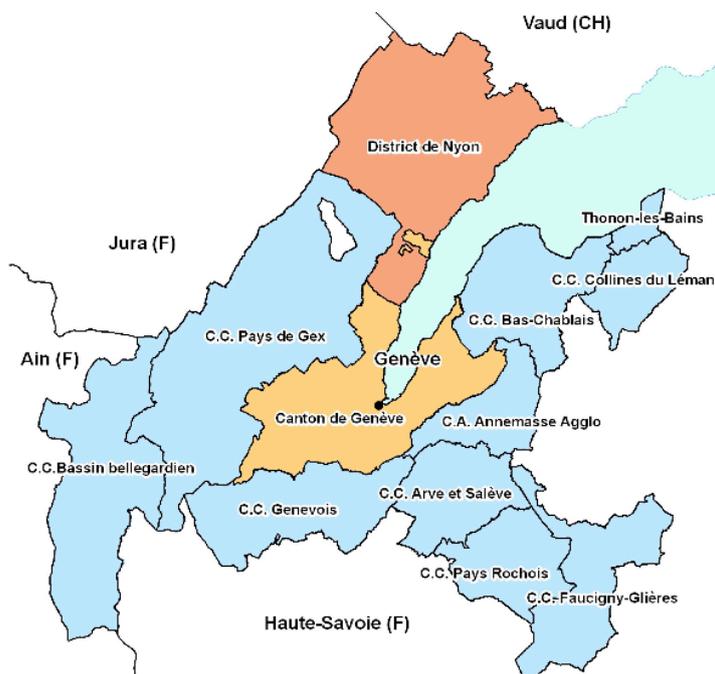
- Les protagonistes : projet d'agglomération et société 2000 Watts
- Hypothèses et approche
- Deux exemples locaux :
 - ▣ Vers un « plan climat énergie territorial » transfrontalier ?
 - ▣ Démarche pour une valorisation énergétique coordonnée des ressources biomasses
- Synthèse : quelques sujets de débats

Introduction

Les protagonistes : l'agglo FVG

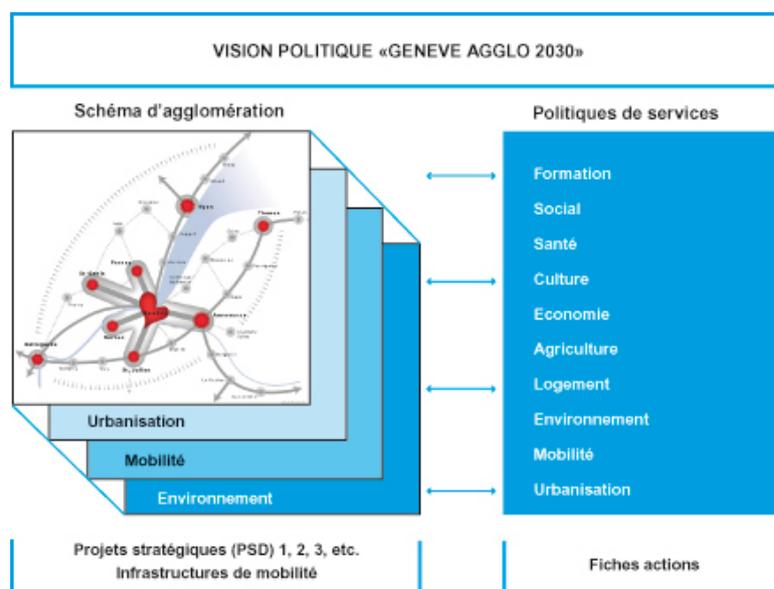


Les protagonistes : l'agglo FVG

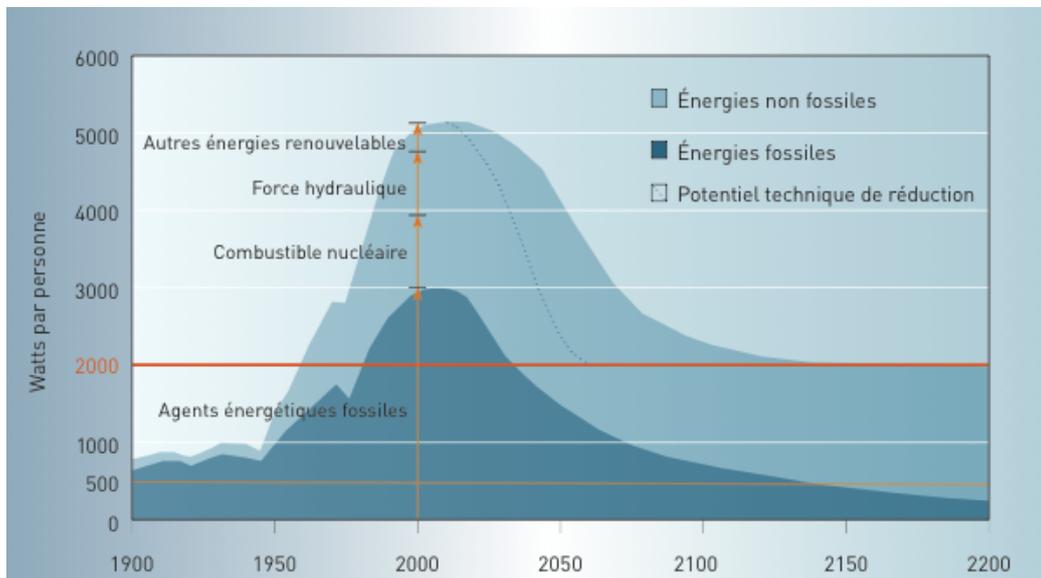


Projet d'agglomération : contenu

6



Les protagonistes : la "Société 2000 W"



Source : Novatlantis

Les protagonistes : la "Société 2000 W"

Steps towards a sustainable development

A White Book for R&D of energy-efficient technologies

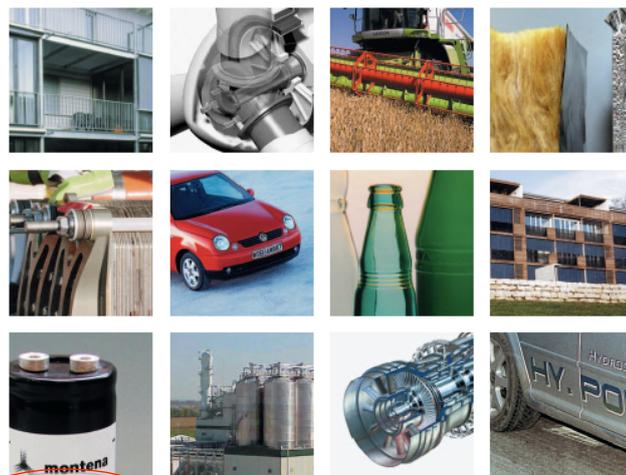
novatlantis

Eberhard Jochem (Editor)

Year 2000

Year 2050

ETH, OPFL, PSI, EMPA, and other logos are listed at the bottom.



Elements of solutions - R&D hot spots

Quelques hypothèses de travail

- "Société" : pas un tout cohérent mais un ensemble d'assemblages ponctuels et plus ou moins fragiles
- Ces assemblages lient humains et "non humains"
- Les assemblages les plus visibles : ceux liés à des questions disputées, porteuses d'incertitudes
- La stabilisation des disputes rend les assemblages moins visibles (allant de soit, "institutionnalisés")
- Entre les liens et les nœuds, vide gigantesque : potentialités pour bricoler la société 2000 Watts

Approche

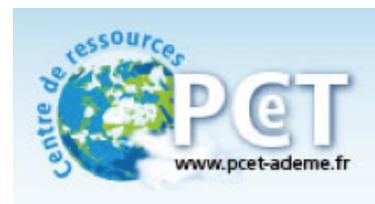
- Intérêt non pour les "institutions" mais pour les assemblages en mouvement : le monde en train de se faire
- Partir d'expériences locales à diverses échelles
- Suivre les mouvements relatifs à ces assemblages d'humains et de non humains pour mettre en lumière
 - ▣ des assemblages stabilisés qui nous semblent aller d'eux mêmes
 - ▣ Des assemblages nouveaux, souvent fragiles, porteurs de graines de Société 2000 Watts.

Plan climat énergie transfrontalier ?

PCET : apparition d'un acteur

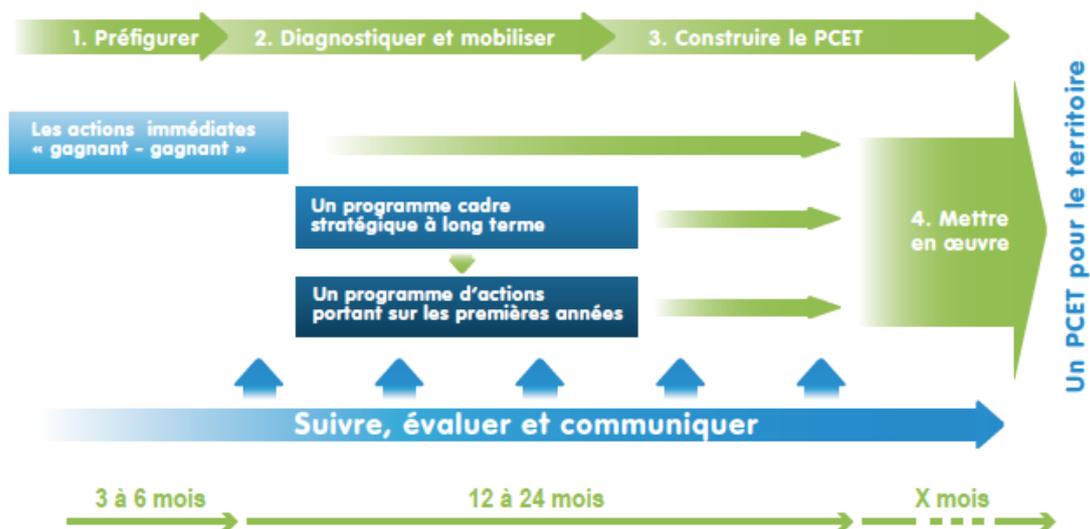


Plan Climat National



Déclinaison locale : plan climat énergie territorial

PCET ? vision Ademe



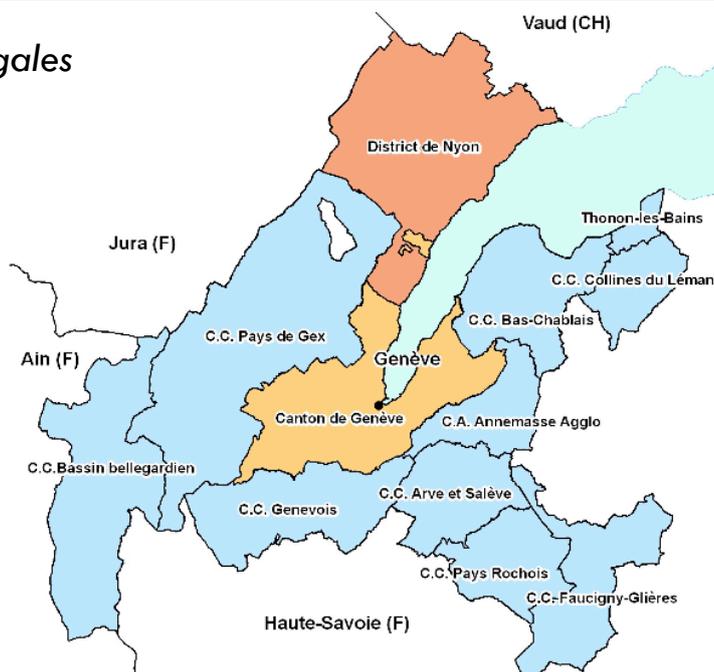
Source : Ademe

PCET ? Traductions locales



Un PCET ... franco-valdo-genevois ?

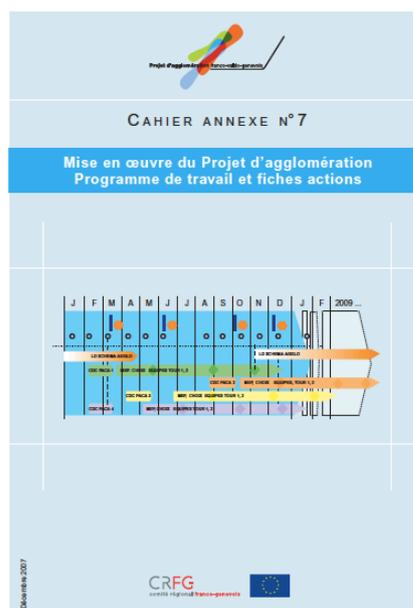
Des obligations légales



Un PCET ... franco-valdo-genevois ?

Des engagements pris dans le cadre du Projet d'agglomération :

- Cadre commun harmonisé
- Valorisation concertée des sources d'énergies renouvelables locales
- Plans sectoriels transfrontaliers, par exemple Plan énergie, (...) air et climat, etc



PCET : (f)acteur de nouveaux assemblages

- Création d'un groupe « énergie » au sein de la commission environnement du Comité Régional Franco Genevois
- Appel à projet de l'Ademe (janvier 2010) : le PCET rencontre le COEC... :
 - ▣ Engagements politiques : une "institutionnalisation" partielle
 - ▣ Séminaire du 29 avril : élargissement du cercle des acteurs (momentanément) intéressés au projet
- Du PCET au « schéma de cohérence climat énergie territorial »

Elaboration et contenu du « PCET » : défis

- 3 exemples de questionnements "transfrontaliers"
- Qui sont les interlocuteurs ? Qui est responsable ? Qui représente qui ?
- Où va-t-on ? dispose-t-on d'objectifs convergents ?
- Où en est le territoire ? Les enjeux d'un diagnostic énergie-GES harmonisé

Qui ? répartition des compétences

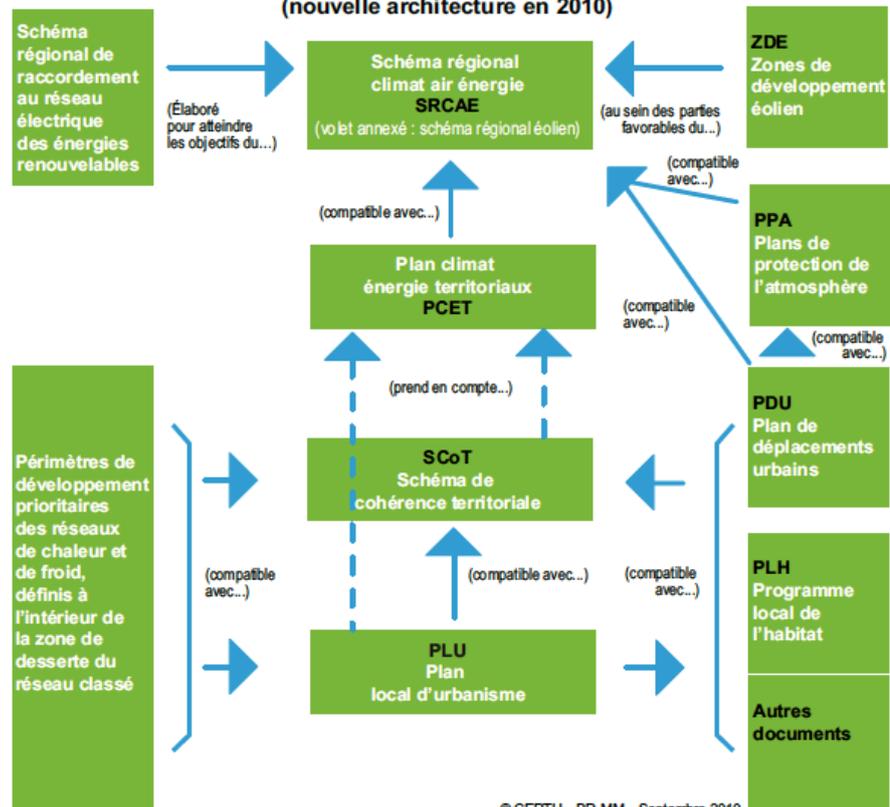
Suisse	France
<p>Politique énergétique</p> <ul style="list-style-type: none"> - Confédération : fixe cadre et normes - Cantons premiers responsables de la mise en œuvre, en particulier bâtiments 	<p>Politique énergétique</p> <ul style="list-style-type: none"> - Relève d'abord de l'Etat - collectivités interviennent sur leur patrimoine et à travers des incitations
<p>Politique climatique</p> <ul style="list-style-type: none"> - Relève du niv. fédéral, - Les cantons contribuent à travers leurs actions de politique énergétique 	<p>Politique climatique</p> <ul style="list-style-type: none"> - Plan climat national - mise en œuvre déléguée aux collectivités territoriales : « Plans climats territoriaux »

Qui ?

Articulation des échelles et politiques en présence

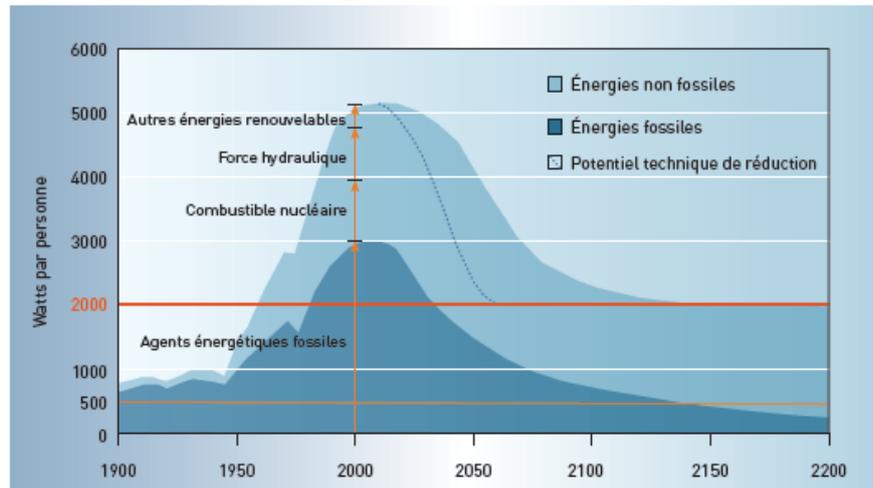
Relativiser la « complexité » transfrontalière

COORDINATION DES DÉMARCHES TERRITORIALES (nouvelle architecture en 2010)



Où va-t-on ? Quelles visions de long terme

□ Société 2000 Watts



500 Watts fossiles = 1 t de CO₂ = 0.27 t de carbone

Des visions de long terme divergentes ?

- Facteur 4 : division par 4 des émissions de GES
 - Situation actuelle : 140 Mt de carbone/an
 - Situation souhaitée : 38 Mt de carbone/an
 - Soit 0.6 tonnes de carbone/pers/an
- Des exigences moindres que la société 2000 Watts ?
 - Sur les émissions de GES : 0.27 tonnes de carbone/pers/an
 - Sur l'électricité
- ou plutôt des orientations de politique énergétique différentes ?
Energie primaire / GES → choix de filières

Où en est-on ? Vers un diagnostic commun

- Point de départ : disposer d'un bilan « énergie-GES » à échelle FVG comme point de départ pour un programme d'actions commun.
- Constat : nombreux bilans et données déjà disponibles sur les territoires en présence
- Objectif : confrontation et harmonisation des informations disponibles pour disposer d'une image cohérente de la situation au niveau de l'agglomération
- Nécessite accès aux données de bases et maîtrise des modèles : un travail de « spécialistes » ?

Diagnostic, indicateurs, méthodologies

- Rôle des indicateurs et méthodes d'agrégation :
 - Rendre visible une réalité
 - Définir un problème
 - Identifier une / des causes
 - Orienter les actions susceptibles d'y remédier
- Outil d'action autant que de "connaissance" du territoire :
 - Top down / bottom up
 - Énergie / CO2
 - Frontières du système

Diagnostic, indicateurs, méthodologies

- Constructions jalonnée d'incertitudes (données de bases, modes de collectes, nature de ce qui est observé, interprétations...)
- Localisation et hiérarchisation des incertitudes variable selon les parties prenantes : facteur d'exclusion
 - ▣ Ceux qui maîtrisent la boîte noire
 - ▣ Ceux qui lisent l'étiquette
- Nécessité de transparence et débat sur les modalités de construction de ces outils : ouverture momentanée des boîtes noires, frontières entre technique, politique, éthique...encore fluctuantes

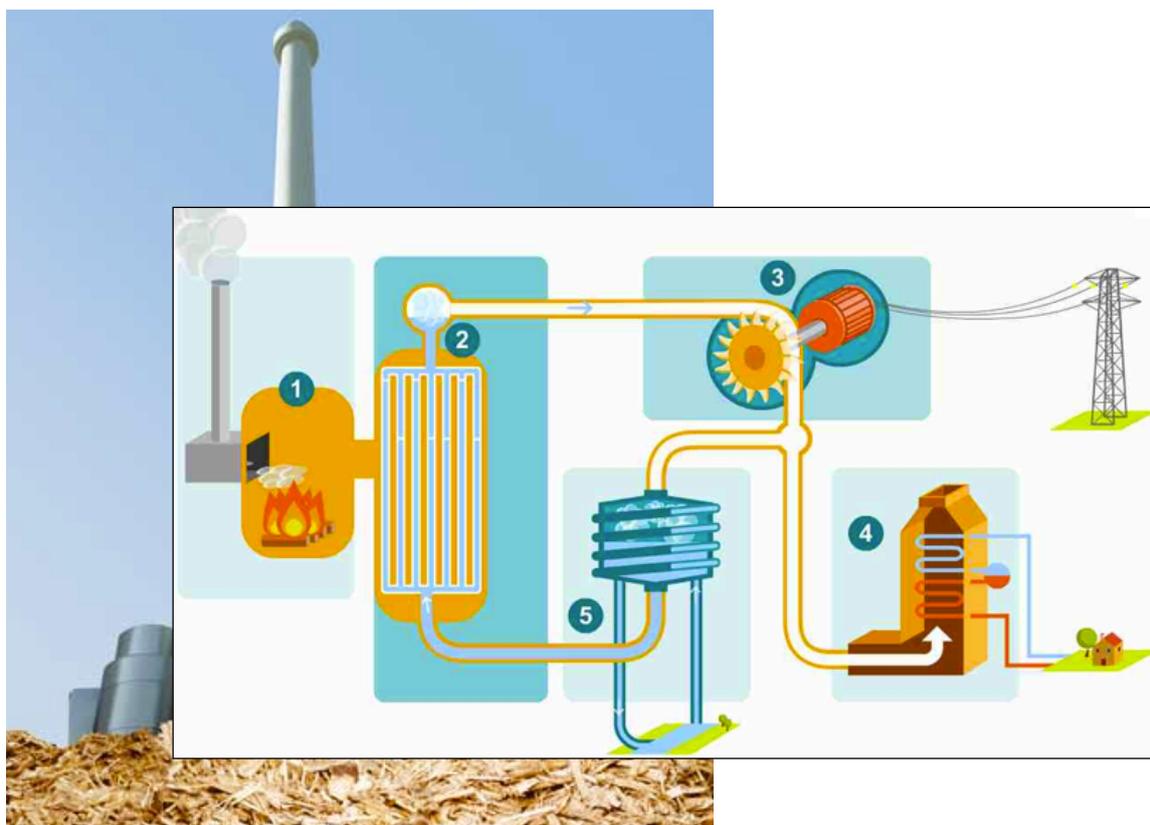
PCET : synthèse

- PCET : objet non stabilisé qui se construit en même temps que son environnement → génère de nouveaux assemblages
- La frontière nationale agit comme révélateur :
 - ▣ de ce qui est ou non discutable de part et d'autre
 - ▣ des (non) choix de société « institutionnalisés »
- Attentes claires mais manque d'implication de la part des citoyens : débats et concepts techniques (PCET, SCET, SRCAE) comme rideaux et facteurs d'exclusion ?
- Alors même que les enjeux se situent dans le phase d'élaboration de la démarche

Le point de départ

*Nous soutenons l'idée d'investir dans des installations géothermiques, et de construire avec nos partenaires français un nouveau barrage (...) et **une centrale chaleur-force alimentée par la biomasse***

Discours de Saint Pierre, 7 décembre 2009



Ressources

Transformation

Valorisation



Passage aux REN implique de changer de lunettes et élargir le champ des problèmes à traiter :

- Ressources...limitées
- Travail sur les besoins
- Impacts territoriaux de la relocalisation des filières

Processus : de la centrale au concept à la démarche transfrontalière

- Création d'un groupe de travail intersectoriel interne à l'administration : gestion des conflits et complémentarités entre politiques publiques
- Appel à un groupe "d'experts" interdisciplinaires → enjeu de partage des tâches
- Impossible de traiter la ressource FVG sans les « acteurs »
FVG : vers une démarche transfrontalière
 - Problème d'identification des acteurs (visibilité sur les filières)
 - Problème de représentativité des acteurs
 - Travail d'intéressement et de traduction permanent

"Concept" : problèmes techniques, économiques, politiques ?

- Questions débattues, trois exemples :
 - Ressources : méthodes d'évaluation
 - Transformation : taille d'installation "optimale"
 - Valorisation : chaleur et/ou électricité
- La nature de ces questions, soit la frontière entre ce qui relève du technique, de l'économique, du politique... est l'un des enjeux du débat : rentabilité et faisabilité concepts disputés
- Une fois l'objet (centrale) réalisé, ces frontières se stabilisent : apparition de boîte noires qui institutionnalisent la place et la légitimité de chacun au débat

Biomasse : synthèse

- Développement de filières renouvelables : implique un renouvellement des assemblages entre humain et non humains
- Relocalisation des filières : apparition de limites et de conflits pour l'usage des ressources, des sols → pas d'optimum mais des choix collectifs
- Plus le projet avance vers la réalisation, plus le nombre de parties prenantes augmente et plus la part relative de l'expertise diminue → travail continu d'intéressement et de traduction
- Réunion transfrontalière : assemblage fragile mais porteur d'enseignements pour le groupe énergie CRFG

Conclusions partiales et sujets de débat

Relocaliser les frontières

- Frontières nationales agissent comme révélateurs du discutable et du non discutable (ce qui semble aller de soi)
- Chaque catégorie d'acteur construit des frontières en délimitant son champ de compétence :
 - ▣ Concepts techniques / économiques / politiques perçus comme des réalités premières
 - ▣ Ces concepts ont une utilité opérationnelle, mais aussi une histoire : ils institutionnalisent des rapports de force liés à une société « fossile »
- Qu'est ce qui est non discutable ? Qui est exclu du débat ?
Quels sont les arguments légitimes ?

Que faire des « acteurs » ?

- Avancée vers la réalisation : augmentation et diversification des parties prenantes
- Exemple de la place des acteurs dans la « planification énergétique territoriale » :
 - ▣ Acteurs réifiés
 - ▣ Acteurs comme cause ultime de succès / d'échec
- Dans les deux cas, évite de questionner les frontières entre domaines, les concepts/ méthodes propres à chaque spécialité, les acteurs considérés comme légitimes pour participer au débat

Et la société 2000 watts ?

- Pas un ensemble cohérent, un eldorado qui existerait quelque part dans le futur ou les plans des « experts »
- Société 2000 watts : (ré)assemblages ponctuels d'éléments préalablement dispersés :
 - ▣ Enjeu : passer de sciences particulière à un savoir faire général
 - ▣ Implique d'identifier et dépasser les frontières établies
- Regarder autour de vous, ces assemblages existent déjà, mais il demandent un travail permanent et de chacun pour être consolidés et enrichis, diffusés

Merci !